

Предложения
в нормативные правовые акты по вопросу реализации проекта
«Доступный интернет»

Президентом Российской Федерации поручено Правительству Российской Федерации обеспечить оказание гражданам на безвозмездной основе услуг связи по передаче данных и предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет на территории Российской Федерации для использования отечественных социально значимых интернет-сервисов, определив по согласованию с Администрацией Президента Российской Федерации перечень таких сервисов и порядок оказания названных услуг (далее - поручение, проект «Доступный Интернет»).

Во исполнение указанного поручения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Правительством Российской Федерации внесен проект федерального закона № 1087071-7 «О внесении изменений в статью 54 Федерального закона «О связи» (далее – законопроект). Законопроектом предусматривается обязать операторов связи оказывать гражданам услуги связи по передаче данных и предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для доступа к социально значимым сайтам, включенным в соответствующий перечень, определяемый в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, без взимания платы. При этом технические показатели и иные условия предоставления доступа будут установлены правилами оказания услуг связи.

Комиссия отмечает, что как показали результаты проводимого Минцифры России эксперимента, реализация проекта «Доступный Интернет» в масштабах страны повлечет существенные потери и затраты операторов связи. В случае предоставления безвозмездного доступа граждан даже к ограниченному в рамках эксперимента перечню сайтов всеми российскими операторами сетей фиксированной и мобильной связи общая недополученная выручка будет составлять ориентировочно от 110 млрд. рублей в год, а дополнительные затраты до 1,250 млрд. рублей в год. Аналогичные расходы прогнозируются также и у интернет-компаний. Доступ большего количества абонентов к интернет-сервисам на безвозмездной основе приведет также к изменению пользовательского поведения, кратному увеличению потребления бесплатного трафика, ещё большему росту потерь и затрат операторов связи, которые даже трудно спрогнозировать.

Отсутствие в законопроекте определения отечественного социально значимого сайта в сети Интернет, может привести к волонтаристскому

назначению таких сайтов, оказать негативное влияние на устойчивость и безопасность функционирования сетей связи.

В этой связи Комиссией подготовлены и направлены в ГД ФС РФ предложения по доработке законопроекта, предусматривающие компенсацию за счет средств федерального бюджета и иных источников, потерь операторов связи, возникающих при реализации законопроекта, а также дополнению законопроекта определением отечественного социально значимого сайта в сети Интернет (указанные предложения прилагаются).

Комиссия отмечает, что важнейшее значение для бизнеса будут иметь положения, которые, в случае принятия законопроекта, будут установлены Правительством РФ в правилах оказания услуг связи и, возможно, иных нормативных правовых актах (технические показатели и иные условия предоставления безвозмездного доступа к социально значимым сайтам).

Комиссия считает, что для соблюдения баланса интересов бизнеса, граждан и государства нормативные правовые акты должны содержать следующие требования:

1. Социально значимые сайты, перечень которых будет определяться в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, должны соответствовать следующим требованиям:

а) имеет специальную облегчённую версию, в рамках которой отсутствует трансляция потокового видеоконтента, не содержится развлекательный, платный контент и реклама;

б) направлен исключительно на обеспечение социальных прав граждан, обеспечивает потребление товаров и услуг первой необходимости;

в) находится в доменной зоне, включенной в перечень групп доменных имен, составляющих российскую национальную доменную зону;

г) включен в реестр организаторов распространения информации (ОРИ);

д) хостинг-провайдер сайта является российским юридическим лицом, сервера которого расположены на территории РФ;

е) не менее 50% аудитории заходят на сайт с территории Российской Федерации;

ж) основным языком сайта является государственный язык РФ, государственные языки регионов РФ, языки с официальным статусом автономных округов РФ;

з) контент сайта преимущественно российского происхождения;

и) ограничение иностранного владения (не более 20%);

к) находится на одном статическом IP-адресе. IP-адрес ресурса вместе с именем домена и номером порта должны быть указаны в соответствующих нормативных правовых актах, определяющих перечень ресурсов, к которым обеспечивается доступ граждан на безвозмездной основе.

Таким критериям, по мнению Комиссии, соответствуют, в первую очередь, федеральные и региональные порталы государственных услуг.

2. Предоставить возможность операторам связи взимать с граждан плату в минимальном размере за доступ к сети связи при обеспечении безвозмездности услуг по проекту «Доступный Интернет».

3. Предоставить возможность операторам связи прекращать оказание услуг после факта появления задолженности (отрицательного баланса).

Отсутствие в нормативных правовых актах предлагаемых Комиссией требований приведет к росту потерь и затрат операторов связи, падению инвестиционной активности участников рынка, снижению экономических показателей телекоммуникационной отрасли России, замедлению развития инфраструктуры сетей связи.